



AZIENDA CALABRIA LAVORO
ENTE PUBBLICO ECONOMICO STRUMENTALE DELLA REGIONE CALABRIA

DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 77 del 18 luglio 2022

OGGETTO: PAC - GESTIONE AVVISI PUBBLICI GARANZIA GIOVANI E DOTE LAVORO - AZIENDA CALABRIA LAVORO - APPROVAZIONE SCHEMA ATTO DI TRANSAZIONE. ANNULLAMENTO DECRETO 11435 DEL 09/11/2020.

Preso d'atto transazione.

✓

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la L.R. n. 5 del 19 febbraio 2001, con cui è stata istituita Azienda Calabria Lavoro con sede in Reggio Calabria, e il suo Statuto, adottato dal Direttore Generale del tempo con Decreto n. 1 del 25 settembre 2001 e approvato con Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 882 del 16 ottobre 2001, successivamente modificato con Decreto del Direttore Generale n. 20 dell'11 aprile 2008 e approvato con D.G.R. n. 306 del 15 aprile 2008 e, da ultimo, con decreto del Commissario Straordinario n. 21 del 3 marzo 2022 e approvato con D.G.R. n. 101 del 21 marzo 2022;

VISTO il Decreto del Presidente f.f. della Giunta Regionale n. 45 del 4 giugno 2021, con cui il Dott. Felice Iracà è stato nominato Commissario Straordinario di Azienda Calabria Lavoro, la successiva D.G.R. n. 590 del 23 dicembre 2021 di proroga dell'incarico e conseguente DPGR 246 del 29 dicembre 2021, nonché, da ultimo, la DGR n. 256 del 30 giugno 2022 di ulteriore proroga;

VISTO il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la L.R. n. 8 del 4 febbraio 2002, recante disposizioni in materia di ordinamento del bilancio e della contabilità della Regione Calabria;

VISTA la Legge regionale 27 dicembre 2021, n. 37, recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2022-2024", pubblicata sul BURC n. 112 del 27/12/2021;

VISTO il decreto del Commissario Straordinario n. 53 del 23 maggio 2022, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2022 – 2024;

VISTI:

- il Regolamento (UE) N. 1303.2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083.2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) 17 dicembre 2013, n. 1304 del Parlamento e del Consiglio europeo del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081.2006 del Consiglio;

- l'Accordo di Partenariato (AdP Italia), quale strumento per stabilire la strategia (risultati attesi, priorità, metodi di intervento) di impiego dei fondi comunitari per il periodo di programmazione 2014.2020, adottato con Decisione di esecuzione dalla Commissione in data 29.12.2014;

- la Delibera CIPE n. 10 del 28 gennaio 2015 recante "Definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei per il periodo di programmazione 2014-2020 e relativo monitoraggio. Programmazione degli interventi complementari di cui all'articolo 1, comma 242, della legge n. 147.2013 previsti nell'accordo di partenariato 2014 - 2020";

- la Delibera di Giunta Regionale n. 448 del 14 novembre 2016, con cui è stato approvato il Piano di Azione e Coesione (PAC) complementare alla programmazione europea 2014-2020 di cui alla delibera CIPE n. 10.2015;

- la Deliberazione CIPE n. 7 del 3 marzo 2017 recante "PAC 2014.2020 Programma complementare Regione Calabria" con cui è stato approvato il Piano di Azione e Coesione PAC 2014-2020 della Regione Calabria Programma complementare, allegato come parte integrante alla stessa delibera CIPE;

^

- la Delibera di Giunta Regionale n. 320 del 25 luglio 2017 con cui la Giunta regionale ha preso atto della suddetta deliberazione CIPE e del Programma complementare PAC 2014.2020, nonché le successive D.G.R di rimodulazione nn. 245/2017, 491/2017, 584/2018, 202/2019 e 258/2019;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 432 del 27.09.2019 recante “Programma Azione Coesione (PAC) 2007.2013 e Programma Azione Coesione (PAC) 2014.2020 Approvazione Manuale SI.GE.CO”;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 273 del 28.09.2020 recante: “Piano di Azione e Coesione (PAC) 2007/2013. Approvazione rimodulazione schede intervento “StaInCalabria”, “InCalabria”, “II.13 Interventi stradali e aeroportuali”, “III.6 Politiche attive del lavoro”. Approvazione rimodulazione del Piano Finanziario”;

PREMESSO CHE:

- ai sensi dell’art. 3 dello Statuto approvato con DGR n. 882 del 16.10.2001, modificato con D.D.G n. 20 dell’11 aprile 2008, successivamente approvato con DGR n.306 del 15 Aprile 2008, modificato con decreto n. 21 del 03.03.2022 del Commissario Straordinario, approvato da ultimo con DGR n.101 del 21.03.2022, Azienda Calabria Lavoro svolge attività di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Lavoro Regionale e delle banche dati dei servizi all’impiego, assicurando le connessioni con il Sistema Informativo Lavoro Nazionale, gli accessi ad altri sistemi informativi pubblici e privati, nonché l’omogeneità degli standard informativi;
- con D.G.R. n. 369 del 27 settembre 2016 recante: Atto di indirizzo ad Azienda Calabria Lavoro per utilizzo del Sistema Informativo Lavoro dell’Emilia Romagna “SIL-ER” e utilizzo del portale di servizi on-line per il lavoro “Lavoro per Te”, Azienda Calabria Lavoro è stata autorizzata ad aderire e sottoscrivere le convenzioni tra la Regione Emilia Romagna, la Regione Puglia, la Regione Umbria, la Regione Valle D’Aosta e Provincia Autonoma di Trento, al fine di disciplinare i rapporti giuridici ed economici tra loro intercorrenti in relazione all’utilizzo del portale di servizi on-line per il lavoro e del Sistema Informativo Lavoro dell’Emilia Romagna;
- con Decreto del Commissario di Azienda Calabria Lavoro n. 52 del 29 settembre 2016 è stato approvato lo schema di Convenzione per il riuso di servizi on-line per il lavoro afferenti al portale denominato “Lavoro per Te”, nonché di quello per il riuso del Sistema Informativo Lavoro dell’Emilia-Romagna “SIL-ER”;
- in data 5 dicembre 2016 Azienda Calabria Lavoro ha sottoscritto digitalmente la Convenzione per l’utilizzo del Sistema Informativo Lavoro dell’Emilia-Romagna “SIL-ER”;
- e in data 4 gennaio 2017 ha sottoscritto digitalmente la Convenzione per il riuso di servizi on-line per il lavoro afferenti al portale denominato “Lavoro per Te”;
- il servizio di assistenza tecnica attinente alle attività di manutenzione, di aggiornamento e di personalizzazione del SIL-ER e dei portali di servizi online per il lavoro, è stato acquistato servendosi di un’unica centrale di committenza, individuata nell’Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER, alla quale è stato demandato l’espletamento di un’unica gara, in favore della Amministrazioni firmatarie della Convenzione di Riuso;
- all’esito di detta gara i servizi di analisi e assistenza tecnica, sviluppo e supporto per la manutenzione e l’aggiornamento dei sistemi sopra descritti sono stati affidati al RTI formato da Engineering Ingegneria Informatica S.p.a (mandataria) e S.C.S. Azioninnova S.p.a. (mandante) attraverso la convenzione, stipulata in data 01/11/2014 con scadenza il 09/11/2017;
- con Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Lavoro Formazione e Politiche Sociali n. 7 n. 17513 del 30 dicembre 2016, per la realizzazione del predetto servizio di assistenza tecnica, è stata impegnata la somma di € 242.911,53 e, contestualmente, è stata delegata Azienda Calabria Lavoro alla realizzazione delle attività de quo;

- con DDG del Dipartimento Lavoro n. 73385 del 29 marzo 2017 è stato approvato apposito schema di convenzione con rep. n. 353, del 3 aprile 2017 disciplinante i rapporti tra la Regione Calabria - Dipartimento Lavoro Formazione e Politiche Sociali e Azienda Calabria Lavoro per le attività relative al progetto di “innovazione tecnologica per la gestione dei servizi occupazionali e del mondo del lavoro mediante il riuso del sistema informativo lavoro della regione Emilia-Romagna “SIL-ER” e utilizzo del portale di servizi on-line per il lavoro”;

- con Decreto del Commissario Straordinario di Azienda Calabria Lavoro n. 14 del 10 aprile 2017, è stata recepita la predetta convenzione;

- in data 8 giugno 2017, Azienda Calabria Lavoro in riferimento alla Convenzione quadro a cui le singole Amministrazioni contraenti facenti parte del gruppo di acquisto avevano aderito, con Decreto n. 28 dell'8 giugno 2017, in riferimento alla richiesta del Dipartimento Lavoro, ha dato avvio all'esecuzione del progetto emettendo l'Ordine di Fornitura n. PI063873/17, (contratto di fornitura) con decorrenza dalla stessa data di emissione sulla piattaforma informatica Intercenter-ER, per l'espletamento delle attività da parte del predetto RTI formato da Engineering Ingegneria Informatica S.p.a (mandataria) e S.C.S. Azioninnova S.p.a, quale operatore economico affidatario del servizio di assistenza tecnica, secondo il contratto di fornitura, ordine n. PI063873/17, per l'importo di € 222.950,00 oltre Iva;

ATTESO CHE:

- durante l'esecuzione dei servizi, il Dipartimento Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali, per conformarsi alle disposizioni normative del D.lgs. n. 150/2015 e dare piena operatività ai servizi per il lavoro regionale, ha rappresentato per mezzo e-mail, direttamente alla società Engineering S.p.A., la necessità di implementare con urgenza, il sistema informativo adottato in riuso dall'amministrazione regionale, con specifici applicativi dedicati a Sap. 2.0, alla DID online (dichiarazione di immediata disponibilità al lavoro) e altresì, con specifici applicativi dedicati a Garanzia Giovani Regione Calabria e Dote Lavoro, sistema propedeutico all'avvio e gestione unitaria delle suddette procedure e dei bandi in via di pubblicazione;

- con nota prot. SIAR 350186 del 09/11/2017, il Dipartimento Lavoro ha, pertanto, comunicato alla società Engineering S.p.A., alla società SCS Azioninnova S.p.A. e all'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici Intercenter, quale centrale di committenza, l'approvazione formale del preventivo di € 249.091,90 Iva inclusa, fatto pervenire per mezzo e-mail e ritenuto congruo e contestualmente, con pari nota, ha chiesto lo slittamento della data di scadenza del contratto, sollecitando Azienda Calabria Lavoro all'emissione dell'ordinativo di fornitura entro il 7 novembre 2017, a valere sulla convenzione stipulata con la Regione Emilia Romagna per il Riuso;

- con Decreto n. 12697 del 17/11/2017, il Dipartimento Lavoro, per l'acquisto dei predetti servizi richiesti quali: avvio di Garanzia Giovani Regione Calabria; progetto applicativo rendicontazione Garanzia Giovani; implementazione servizi e flussi di cooperazione con il sistema di rendicontazione; attività di riuso manutenzione ordinaria portale – impegnava la somma di € 249.092,90, imputata sul capitolo U4302060302 - PAC Scheda anticiclica n. 6 “Politiche Attive per il Lavoro” di cui alla DGR 467/2015;

- con Decreto 11435/2020, il Dipartimento Lavoro ha approvato apposito schema di Convenzione da sottoscrivere con Azienda Calabria Lavoro, per disciplinare le modalità di erogazione della somma impegnata con il predetto decreto 12697/2017;

- la predetta Convenzione non è stata sottoscritta, né repertoriata;

TENUTO CONTO che in data 14/10/2021 questa Azienda ha trasmesso al predetto Dipartimento regionale la relazione prot. n. 3166, con cui ha rappresentato che:

- in esecuzione alle richieste dipartimentali, Azienda Calabria Lavoro, vista l'urgenza manifestata, nelle more del perfezionamento della sopradetta procedura, con nota prot. n. 102 del 10/01/2018, ha

~

chiesto alla società Engineering di avviare le attività già direttamente concordate dal Dipartimento Lavoro e precisamente di procedere all'emissione degli anzidetti ulteriori servizi per l'importo complessivo indicato nei preventivi di spesa pari ad € 249.092,90 Iva inclusa;

- successivamente, anche a causa del passaggio di consegne tra il Commissario uscente di Azienda Calabria e il nuovo Commissario Straordinario di ACL, non si provvedeva alla corretta definizione degli atti amministrativi, né la società Engineering rivendicava la corretta procedura di affidamento dei servizi;

- la società Engineering, completati i servizi richiesti, ha prodotto ad Azienda Calabria Lavoro tutta la documentazione attestante i servizi resi e specificatamente: relazione conclusiva dei servizi, recepita al prot. n. 1114 del 25/02/19, verbale delle attività svolte, recepito al prot. 1921 del 03/04/19 e rapportini, recepiti al prot. con n. 2556 del 07/05/19;

- il Dipartimento e Azienda hanno collaudato la piena funzionalità delle implementazioni effettuate sul sistema SIL per la gestione degli avvisi sopra richiamati, con la sottoscrizione del verbale di verifica e conformità del 06 marzo 2019, recepito al prot. con n. 1921 del 03/04/19, a firma del Direttore Generale di Azienda Calabria Lavoro e del Dirigente Generale del Dipartimento Lavoro;

- in data 25 febbraio 2020, la società Engineering S.p.A., atteso il mancato pagamento degli ulteriori servizi realizzati, ha notificato ad Azienda Calabria Lavoro il sollecito di pagamento prot. n. 1378 del 26 febbraio 2020, con invito a voler procedere all'accettazione dello stato di avanzamento finale dei lavori (SALF), consegnato in data 6 marzo 2019 e a voler corrispondere le spettanze dovute pari ad € 204.174,51, entro e non oltre 5 giorni, con espressa avvertenza che in caso di mancato riscontro sarebbe stata valutata ogni iniziativa volta a tutelare i propri diritti e gli interessi lesi;

- con successiva nota, recepita agli atti di Azienda Calabria Lavoro in data 11 ottobre 2021 al prot. n. 3117, la società Engineering diffidava, nuovamente, Azienda Calabria Lavoro, a voler procedere con l'accettazione del SALF e con il benestare alla fatturazione, per gli importi contrattuali pari ad € 204.174,51 (duecentoquattromilacentosettantaquattro/51), salva ogni rivalsa giudiziale;

RILEVATO che:

- in data 7 aprile 2022, si è tenuto presso la Cittadella regionale un Tavolo tecnico tra il Dipartimento Lavoro, Azienda Calabria Lavoro e la società Engineering S.p.A. allo scopo di addivenire ad un accordo, onde definire transittivamente ogni e qualsiasi pretesa e/o ragione e/o diritto, comunque connessi e/o dipendenti e/o relativi a quanto precede;

- il predetto Tavolo tecnico ha riconosciuto che l'affidamento di detti servizi è avvenuto in mancanza di un regolare contratto per assenza di forma scritta *ad substantiam*, tuttavia, la sottoscrizione del sopradetto verbale di conformità del 6 marzo 2019, recepito al prot. con n. 1921 del 03/04/19, da parte del Direttore Generale di Azienda Calabria Lavoro e del Dirigente Generale del Dipartimento Lavoro, è il riconoscimento esplicito della realizzazione e dell'esecuzione delle attività prestate dalla società Engineering S.p.A, pertanto, nella fattispecie in esame, è configurabile un ingiusto arricchimento di Azienda Calabria Lavoro e della Regione Calabria/Dipartimento Lavoro, destinataria dei servizi richiesti, a danno della società Engineering S.p.A e, quindi che le dette attività vadano comunque retribuite, ex art. 2041 c.c.;

- dal sopradetto incontro è scaturito un verbale del Tavolo tecnico, firmato tra le parti (Dipartimento Lavoro, Azienda Calabria Lavoro e società Engineering), con cui le stesse facendosi reciproche concessioni, sono addivenute ad una transazione;

- con l'atto transattivo è stato riconosciuto alla società Engineering S.p.A. un importo inferiore, pari ad € 224.183,60 (duecentoventiquattrocentotantemila/60) IVA inclusa, rispetto a quello richiesto pari ad € 249.092,90 (duecentoquarantanovemila/92) IVA inclusa, in ragione della possibile quantificazione alla luce dei criteri di cui all'art. 2041 c.c., con l'espressa rinuncia da parte della suddetta società anche agli interessi dovuti ex lege;

- tale definizione bonaria della vicenda conseguirà per la Regione Calabria/l'ente Azienda Calabria Lavoro un notevole risparmio di costi;

^

- detto contraddittorio ha sortito parere favorevole da parte della società Engineering S.p.A., conclusosi con l'accettazione della proposta;

CONSIDERATO che con Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Lavoro e Welfare n. 4199 del 15/04/2022, è stato disposto di:

- annullare il Decreto n. 11435/2020, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per l'affidamento dei servizi di implementazione di uno specifico applicativo informatico dedicato a "Garanzia Giovani" e "Dote Lavoro", mai sottoscritto e repertoriato,
- di approvare l'allegato schema di accordo transattivo con il quale è stato definito il rapporto tra il Dipartimento Lavoro e Welfare, l'Ente regionale Azienda Calabria Lavoro e la società Engineering S.p.A. per i servizi di implementazione di uno specifico applicativo informatico denominato "Progetto Applicativo Rendicontazione Garanzia Giovani", nonché di implementazione dei servizi e flussi di cooperazione con il Sistema di rendicontazione, stabilendo che si procederà alla liquidazione delle spettanze dovute al RTI formato da Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria) e S.C.S. Azioninnova S.p.A. (mandante) per i servizi resi, nei termini ed alle condizioni indicate nella predetta proposta transattiva e per il tramite di Azienda Calabria Lavoro;

ATTESO che l'accordo transattivo, regolarmente sottoscritto con firma digitale, è stato registrato il 19 maggio 2022 con Rep. n. 11747;

RITENUTO, pertanto di dover recepire il sopradetto Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Lavoro e Welfare n. 4199 del 15/04/2022 e, conseguentemente, l'accordo transattivo, il cui contenuto è meglio sopra esplicitato;

RITENUTO, altresì, di dover demandare il relativo impegno di spesa a provvedimento successivo alla necessaria variazione di bilancio;

D E C R E T A

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate ed approvate

- **di recepire** l'accordo transattivo rep. n. 11747 del 19 maggio 2022, con il quale è stato definito il rapporto tra il Dipartimento Lavoro e Welfare, l'Ente regionale Azienda Calabria Lavoro e la società Engineering S.p.A. per i servizi resi dal fornitore, nell'ambito del progetto di "innovazione tecnologica per la gestione dei servizi occupazionali e del mondo del lavoro mediante il riuso del sistema informativo lavoro della regione Emilia-Romagna "SIL-ER" e utilizzo del portale di servizi on-line per il lavoro"- numero di gara – 6988713, di implementazione dell'applicativo informatico denominato "applicativo di rendicontazione Garanzia Giovani", dei flussi di cooperazione con il Sistema di rendicontazione e delle Attività di Riuso Manutenzione Ordinaria Portale;

- **di stabilire**, conformemente a quanto definito nel predetto accordo transattivo, che si procederà al pagamento dell'importo pari ad € 224.183,60 (duecentoventiquattrocentootantemila/60), IVA inclusa, in favore del RTI formato da Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria) e S.C.S. Azioninnova S.p.a. (mandante), nei termini ed alle condizioni indicate nella predetta proposta transattiva;

- **di demandare** il relativo impegno di spesa a provvedimento successivo alla necessaria variazione di bilancio;

- **di pubblicare** il presente decreto sul sito istituzionale di Azienda Calabria Lavoro.

Il Commissario Straordinario
dott. Felice Iracà